



ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR

O presente documento visa analisar a viabilidade da presente contratação, bem como compilar as demandas e os elementos essenciais que servirão para compor o Termo de Referência ou projeto Básico, de forma a melhor atender às necessidades da Administração.

1. DADOS DO PROCESSO:	
Nº do Processo:	16.428/2026
Estudo Preliminar nº:	012/2026
Secretaria:	Secretaria Municipal de Desenvolvimento Social e Direitos Humanos
Sector / Órgão:	Secretaria Municipal de Desenvolvimento Social e Direitos Humanos
Objetivo:	Trata-se de estudos preliminares referentes à serviços de alimentação para atendimento às necessidades do Novo Ciclo de Formação da Escola de Conselhos e Oficina Entrevista do Cadastro Único a acontecerem em Nova Friburgo. O presente também servirá como base para a elaboração do Termo de Referência ou Projeto Básico.
Equipe de Planejamento:	Gestores: Amélia Cristina Domingues Fernandes - Subsecretária de Políticas Sociais e Direitos Humanos - Matr.: 115.162 Murillo Asth de Moura e Silva - Coordenador - Matrícula: 063.865
	Apoio Técnico Administrativo, elaborador com base nos dados fornecidos pela Unidade Requisitante através do DFD: Ozório Junior Tardin da Silva, Supervisor Nível Intermediário, Mat. 100.022
	De acordo: Yuri Guimarães Felisberto Bezerra - Secretário Municipal de Desenvolvimento Social e Direitos Humanos -Matrícula: 100.518
2. DEMONSTRAÇÃO DA PREVISÃO DA CONTRATAÇÃO NO PLANO ANUAL DE CONTRATAÇÕES	
Fundamentação: (inciso II do § 1º do art. 18 da Lei 14.133/2021). No presente exercício, não foi possível incluir a demanda objeto deste Estudo Técnico Preliminar no Plano Anual de Contratações (PAC) da Administração Pública Municipal, tendo em vista que referido instrumento ainda não se encontra formalmente instituído e regulamentado no âmbito do Município, conforme previsto na Lei nº 14.133/2021. Nos termos do art. 12, inciso VII da Lei nº 14.133/2021, a instituição do Sistema de Planejamento e Gerenciamento de Contratações, incluindo o Plano Anual de Contratações, depende de regulamentação específica por parte de cada ente federativo, de modo a disciplinar sua elaboração, aprovação, monitoramento e execução. Até o presente momento, tal regulamentação ainda não foi editada no âmbito municipal, o que inviabiliza a formal inclusão da demanda no referido instrumento. Ressalta-se que a ausência de regulamentação do Plano Anual de Contratações não impede a realização de contratações necessárias ao atendimento do interesse público , desde que observados os princípios do planejamento, da motivação, da eficiência, da economicidade e da legalidade, os quais estão devidamente contemplados neste Estudo Técnico Preliminar e nos documentos que o instruem.	



Dessa forma, a presente contratação encontra-se alinhada ao planejamento institucional da Secretaria de Desenvolvimento Social e Direitos Humanos, ao buscar assegurar a continuidade e a qualidade das ações socioassistenciais desenvolvidas pelos equipamentos da Proteção Social Básica, Proteção Social Especial e da Secretaria de Desenvolvimento Social e Direitos Humanos.

Registra-se, por fim, que a futura instituição e implementação do Plano Anual de Contratações no âmbito municipal contribuirá para o aprimoramento do planejamento, da transparência e da eficiência das contratações públicas, oportunidade em que demandas dessa natureza poderão ser formalmente incorporadas ao referido instrumento.

3. DESCRIÇÃO DA NECESSIDADE:

Fundamentação: (inciso I do § 1º do art. 18 da Lei 14.133/2021).

A presente contratação decorre da necessidade de fornecimento de alimentação pronta para consumo, na forma de serviço de buffet, destinada ao atendimento de eventos institucionais de caráter formativo e técnico promovidos e/ou apoiados pela Secretaria Municipal de Desenvolvimento Social e Direitos Humanos.

Os eventos a serem atendidos compreendem o **Novo Ciclo de Formação da Escola de Conselhos no município de Nova Friburgo**, vinculado à Escola de Conselhos do Estado do Rio de Janeiro, ligada à ESS/UFRJ, e a **Oficina de Entrevista do Cadastro Único**, promovida pela Coordenação Estadual do Cadastro Único e do Programa Bolsa Família.

No que se refere ao **Novo Ciclo de Formação da Escola de Conselhos**, trata-se de iniciativa voltada à qualificação continuada de atores do Sistema de Garantia de Direitos da Criança e do Adolescente, com carga horária total de 60 horas, sendo executadas 20 horas presenciais no município de Nova Friburgo, distribuídas em dois ciclos distintos de atividades presenciais. Os encontros ocorrerão em jornadas prolongadas, com duração de até 8 horas diárias, exigindo permanência contínua dos participantes no local de realização.

Para fins de dimensionamento da demanda, considera-se a participação de até 80 pessoas por dia, quantitativo limitado pela capacidade física do Auditório do Centro Empresarial César Guinle, local previsto para realização das atividades.

Já a **Oficina de Entrevista do Cadastro Único** possui como objetivo qualificar e apoiar os municípios no aprimoramento das ações relacionadas ao Cadastro Único, instrumento essencial para a identificação de famílias em situação de vulnerabilidade e gestão das políticas sociais. A atividade será realizada em formato regionalizado, contemplando a Região Serrana, com previsão de participação de aproximadamente 30 profissionais, ao longo de dois dias de atividades em período integral.

Considerando que os eventos possuem duração parcial e integral, com carga horária estendida e programação contínua, evidencia-se a necessidade de fornecimento de alimentação no próprio local, de forma a garantir condições adequadas de permanência, conforto e desempenho dos participantes, evitando interrupções prolongadas para deslocamento externo e assegurando o adequado desenvolvimento das atividades propostas.



**NOVA
FRIBURGO**
PREFEITURA



SECRETARIA DE
DESENVOLVIMENTO
SOCIAL E DIREITOS HUMANOS



A contratação do serviço de buffet mostra-se, portanto, necessária para viabilizar a execução dos eventos, garantindo o suporte logístico indispensável ao atendimento dos participantes, em consonância com práticas adotadas em ações de capacitação no âmbito do Sistema Único de Assistência Social – SUAS.

Adicionalmente, destaca-se que a presente demanda possui caráter transitório e complementar, tendo em vista a existência de processo licitatório em andamento para atendimento continuado de fornecimento de lanches, o qual não se encontra concluído em tempo hábil para atendimento dos eventos ora previstos, justificando a necessidade de contratação específica para suprir a demanda imediata.

Dessa forma, a contratação pretendida visa assegurar a adequada execução das atividades institucionais programadas, contribuindo para o fortalecimento das políticas públicas de assistência social no município e para a qualificação dos profissionais envolvidos na sua implementação.

4. ESTIMATIVA DAS QUANTIDADES:

Fundamentação: (Ver inciso IV do § 1º do art. 18 da Lei 14.133/21).

A estimativa das quantidades para a presente contratação foi elaborada com base na análise da programação dos eventos a serem atendidos, considerando a duração das atividades, o número estimado de participantes e a quantidade de serviços de alimentação previstos por período.

No que se refere ao **Novo Ciclo de Formação da Escola de Conselhos no município de Nova Friburgo**, a estimativa de público foi fixada em até 80 participantes por dia, quantitativo definido em função da capacidade física do local de realização do evento, qual seja, o Auditório do Centro Empresarial Cesar Guinle. As atividades serão realizadas em dois ciclos distintos, cada um com dois dias de duração, contemplando jornadas parciais e integrais.

Para os dias com programação parcial, no período vespertino, está previsto o fornecimento de alimentação em momento único, compatível com a carga horária do evento. Já para os dias com programação integral, estão previstos múltiplos momentos de alimentação, compreendendo café da manhã e intervalos intermediários, de forma a atender adequadamente à permanência prolongada dos participantes.

Dessa forma, a estimativa total de atendimentos para este evento considera a multiplicação do número de participantes pelos dias de realização e pelos momentos de alimentação previstos em cada dia, resultando em quantitativos compatíveis com a dinâmica das atividades e com a necessidade de suporte alimentar durante sua execução.

No que tange à **Oficina de Entrevista do Cadastro Único**, a estimativa de público foi fixada em 30 participantes por dia, conforme indicado pela Coordenação Estadual responsável pela atividade. O evento será realizado ao longo de dois dias em período integral, contemplando, em cada dia, momentos distintos de alimentação, incluindo café da manhã e intervalos intermediários.

Assim como no evento anterior, a estimativa de quantitativos foi definida a partir da relação entre número de participantes, duração das atividades e quantidade de serviços de alimentação por dia, assegurando compatibilidade entre a demanda estimada e a estrutura necessária para atendimento.



**NOVA
FRIBURGO**
PREFEITURA



SECRETARIA DE
DESENVOLVIMENTO
SOCIAL E DIREITOS HUMANOS



Assim temos a seguinte quantidade:

Item	Quantidade	Descrição
01	01 serviço para 80 pessoas	Alimentação pronta para consumo para promover a realização e o desenvolvimento da 1ª Etapa do Novo Ciclo de Formação da Escola de Conselhos no município de Nova Friburgo - Para os dias 29 e 30 de maio de 2026.
02	01 serviço para 80 pessoas	Alimentação pronta para consumo para promover a realização e o desenvolvimento da 2ª Etapa do Novo Ciclo de Formação da Escola de Conselhos no município de Nova Friburgo - Para os dias 26 e 27 de junho de 2026.
03	01 serviço para 30 pessoas	Alimentação pronta para consumo para promover a realização e o desenvolvimento da Oficina Entrevista do Cadastro Único , no município de Nova Friburgo - Para os dias 06 e 07 de agosto de 2026.

Dessa forma, a estimativa apresentada mostra-se adequada e suficiente para garantir o atendimento das necessidades identificadas, sem prejuízo de eventuais ajustes decorrentes da execução dos eventos.

5. ESTIMATIVA DO PREÇO DA CONTRATAÇÃO:

Fundamentação: (Ver inciso VI do § 1º da Lei 14.133/21).

A estimativa do preço da presente contratação foi elaborada com base em pesquisa de mercado realizada em contratações públicas similares, bem como em dados obtidos por meio do Painel Nacional de Contratações Públicas (PNCP), observando-se critérios de proporcionalidade em relação ao quantitativo de participantes e à quantidade de serviços de alimentação previstos por evento.

Como referência inicial, foi considerada a Dispensa Eletrônica nº 90.008/2025, realizada no âmbito do Processo Administrativo nº 14.218/2025, que teve por objeto a contratação de serviços de buffet e hospedagem para a realização da 1ª Conferência Municipal de Políticas para as Mulheres de Nova Friburgo. Na referida contratação, o serviço de buffet foi executado pelo valor de R\$ 10.497,80, destinado ao atendimento de aproximadamente 130 participantes, resultando em um custo médio aproximado de R\$ 80,75 por participante.

A partir desse parâmetro, para eventos com público estimado de até 80 participantes, obtém-se valor proporcional aproximado de R\$ 6.460,00 por evento, considerando características similares de execução.

Complementarmente, foi realizada pesquisa no PNCP, na qual foram identificadas contratações de serviços de buffet para até 80 participantes com valores na ordem de R\$ 2.240,00 por execução de



serviço de alimentação.

Com base nesses parâmetros, procedeu-se à estimativa dos valores por item:

Item 01 – 1ª Etapa do Novo Ciclo de Formação da Escola de Conselhos (maio)

- Valor baseado na contratação anterior, no Processo 90.008/2025 = R\$ 6.460,00
- Valor de referência no PNCP de R\$ 2.240,00 por execução. Estimativa baseada no PNCP: R\$ 6.720,00

Valor médio estimado do item 01: R\$ 6.590,00

Item 02 – 2ª Etapa do Novo Ciclo de Formação da Escola de Conselhos (junho)

- Valor baseado na contratação anterior, no Processo 90.008/2025 = R\$ 6.460,00
- Valor de referência no PNCP de R\$ 2.240,00 por execução. Estimativa baseada no PNCP: R\$ 6.720,00

Valor médio estimado do item 02: R\$ 6.590,00

Item 03 – Oficina de Entrevista do Cadastro Único (agosto)

- Valor baseado na contratação anterior, no Processo 90.008/2025, proporcional ajustado por público reduzido (30 participantes): aproximadamente R\$3.730,00 (considerando referência de R\$80,75 por participante)
- Valor de referência no PNCP de R\$1.400,00 por execução. Estimativa baseada no PNCP: R\$8.400,00

Valor médio estimado do item 03: R\$ 6.065,00

Ressalta-se que os valores apresentados foram obtidos a partir da conjugação de diferentes fontes de pesquisa, incluindo contratação anterior da própria Administração e dados recentes do PNCP, buscando refletir a realidade de mercado e assegurar maior confiabilidade à estimativa.

Ressalta-se que tais valores possuem **caráter meramente referencial**, sendo utilizados para subsidiar o planejamento da contratação e a verificação da adequação da despesa aos limites legais aplicáveis à modalidade de contratação pretendida.

O valor final da contratação será definido no âmbito do procedimento de **Dispensa Eletrônica**, mediante a apresentação de propostas pelos fornecedores participantes e a realização da etapa competitiva de lances, garantindo a seleção da proposta mais vantajosa para a Administração, em observância aos princípios da economicidade, eficiência e interesse público previstos na Lei nº 14.133/2021.

Item	Descrição	Un.	Quantidade	Valor unitário	Valor total em R\$
01	Serviço de Buffet - maio	Serviço	01	R\$ 6.590,00	R\$ 6.590,00



**NOVA
FRIBURGO**
PREFEITURA



SECRETARIA DE
DESENVOLVIMENTO
SOCIAL E DIREITOS HUMANOS



02	Serviço de Buffet - junho	Serviço	01	R\$ 6.590,00	R\$ 6.590,00
03	Serviço de Buffet - agosto	Serviço	01	R\$ 6.065,00	R\$ 6.065,00
Valor total estimado					R\$ 19.245,00

6. JUSTIFICATIVA PARA PARCELAMENTO:

Fundamentação: (Ver inciso VIII do § 1º do art. 18 da Lei 14.133/21).

Nos termos da Lei nº 14.133/2021, a definição quanto ao parcelamento do objeto deve considerar a viabilidade técnica, econômica e operacional da contratação, bem como a ampliação da competitividade e a melhor adequação à realidade da demanda.

No presente caso, optou-se pela estruturação da contratação em **itens distintos**, tendo em vista que cada item foi concebido para atender a um evento específico ou etapa autônoma de evento institucional, com características próprias de execução, ainda que possuam natureza semelhante.

A contratação foi organizada em três itens, correspondentes:

- à 1ª etapa do Novo Ciclo de Formação da Escola de Conselhos, a ser realizada no mês de maio;
- à 2ª etapa do referido ciclo, prevista para o mês de junho;
- à Oficina de Entrevista do Cadastro Único, a ser realizada no mês de agosto.

Cada item contempla a totalidade das necessidades de alimentação referentes ao respectivo evento ou etapa, incluindo todos os dias consecutivos de realização e os diferentes momentos de fornecimento previstos na programação.

Tal modelagem decorre da necessidade de assegurar a **execução integrada dos serviços de alimentação dentro de cada evento**, evitando a fragmentação da prestação entre múltiplos fornecedores em um mesmo período, o que poderia gerar prejuízos à logística, à padronização do atendimento, ao controle da execução contratual e à qualidade dos serviços prestados.

Adicionalmente, a divisão por itens possibilita maior flexibilidade administrativa, permitindo o adequado gerenciamento da contratação diante de eventuais alterações na programação dos eventos, sem comprometer a execução das demais etapas previstas.

Ressalta-se que a presente contratação possui caráter **pontual e transitório**, destinada ao atendimento de eventos específicos, não se tratando de demanda contínua ou permanente, a qual será oportunamente atendida por meio de processo licitatório em andamento para registro de preços.

Dessa forma, a adoção do parcelamento por itens mostra-se tecnicamente adequada, economicamente viável e alinhada aos princípios da eficiência, da economicidade e da competitividade, não configurando fracionamento indevido, mas sim a melhor forma de estruturar a contratação em face das características da demanda.

7. POSICIONAMENTO CONCLUSIVO:

Fundamentação: (Ver inciso XIII do § 1º do art. 18 da Lei 14.133/21).



**NOVA
FRIBURGO**
P R E F E I T U R A



S E C R E T A R I A D E
D E S E N V O L V I M E N T O
S O C I A L E D I R E I T O S H U M A N O S



A análise desenvolvida ao longo do presente Estudo Técnico Preliminar mostra que os serviços pretendidos constituem condições essenciais para a adequada realização dos eventos institucionais previstos, não se tratando de despesas acessórias, mas de elementos estruturantes para garantir o pleno desenvolvimento das atividades programadas, a permanência dos participantes durante toda a jornada e o adequado acolhimento dos profissionais e palestrantes envolvidos.

Restou demonstrado que a solução proposta, consistente na contratação de serviço de fornecimento de alimentação pronta para consumo, na forma de buffet, mostra-se adequada sob os aspectos técnico, operacional e econômico, atendendo de forma satisfatória às necessidades identificadas pela Administração.

Adicionalmente, conforme demonstrado no memorando xxx anexo a este ETP, não há que se falar em fracionamento indevido de despesa, tendo sido observados os limites legais aplicáveis, bem como o adequado planejamento da contratação, em consonância com os princípios da legalidade, do planejamento e da responsabilidade na gestão dos recursos públicos.

A adoção da modalidade de contratação por Dispensa Eletrônica mostra-se medida adequada e proporcional, por possibilitar maior celeridade na contratação, compatível com os prazos necessários à organização dos eventos, sem prejuízo da competitividade, da transparência e da seleção da proposta mais vantajosa para a Administração, adotando-se como **critério de julgamento o menor preço unitário** por item.

Cabe ainda destacar que a estimativa preliminar do valor da contratação realizada no presente estudo possui caráter meramente referencial, tendo por finalidade subsidiar o planejamento da contratação e verificar a adequação da despesa ao enquadramento legal da modalidade pretendida.

Tal estimativa foi utilizada exclusivamente para análise da viabilidade da contratação e verificação da inexistência de fracionamento indevido de despesa, em observância aos princípios do planejamento e da legalidade previstos na legislação de regência.

Considerando que o procedimento adotado será a **Dispensa Eletrônica, com critério de julgamento pelo menor preço unitário por item**, o valor estimado nesta fase não constitui o valor final da contratação.

Nos termos do art. 7º, §4º, da Instrução Normativa SEGES nº 65/2021, a pesquisa de preços poderá ser realizada concomitantemente ao procedimento de dispensa, momento em que serão apurados os valores efetivamente ofertados pelos fornecedores participantes do certame eletrônico.

Dessa forma, o valor final da contratação será definido com base nas propostas apresentadas durante a etapa competitiva da dispensa eletrônica, assegurando-se a seleção da proposta mais vantajosa para a Administração, observados os princípios da economicidade, da eficiência e da busca pelo melhor resultado para o interesse público.

Ressalta-se, ainda, que a solução proposta enquadra-se na hipótese de contratação direta por dispensa de licitação, nos termos do art. 75, inciso II, da Lei nº 14.133/2021, considerando tratar-se de contratação de serviços comuns, com valor estimado inferior ao limite legal estabelecido para dispensa



**NOVA
FRIBURGO**
P R E F E I T U R A



S E C R E T A R I A D E
D E S E N V O L V I M E N T O
S O C I A L E D I R E I T O S H U M A N O S



em razão do valor.

Por fim, destaca-se que a Administração não dispõe de estrutura física, equipe técnica especializada ou logística necessária para a produção, manipulação e distribuição de alimentos em eventos dessa natureza, sendo imprescindível a contratação de empresa especializada, apta a atender às normas sanitárias vigentes e assegurar a qualidade, a segurança alimentar e a adequada organização do serviço.

Diante do exposto, conclui-se que a solução proposta é a mais adequada sob os aspectos técnico, operacional e econômico, estando plenamente alinhada às disposições da Lei nº 14.133/2021 e aos princípios que regem as contratações públicas, razão pela qual se recomenda o prosseguimento do feito com a formalização da contratação nos termos aqui delineados.

8. RESPONSABILIDADE DA EQUIPE DE PLANEJAMENTO PELA ELABORAÇÃO E CONTEÚDO DO DOCUMENTO:

Certificamos que somos responsáveis pela elaboração do presente documento que compila os Estudos Preliminares da Secretaria participante e que o mesmo traz os conteúdos previstos no parágrafo 1º do art.18 da Lei nº14.133/21.

Gestor:	Apoio Técnico:	De acordo:
<p>Amélia Cristina Domingues Fernandes Subsecretária de Políticas Sociais e Direitos Humanos - Matr.: 115.162</p> <p>Murillo Asth de Moura e Silva Coordenador Matrícula: 063.865</p>	<p>Ozório Junior Tardin da Silva Supervisor Nível Intermediário Mat.: 100.022</p>	<p>Yuri Guimarães Felisberto Bezerra Secretário Municipal de Desenvolvimento Social e Direitos Humanos Matrícula: 100.518</p>
Nova Friburgo/RJ, 28 de abril de 2026		